

**BINNENGEKOMEN  
TEAM POSTBEHANDELING EN  
ARCHIVERING  
D.D. 02-12-2024  
No. 2024-04163 (Raad)  
No. 2024-04164 (Beleid Jeugd en Onderwijs)**

2 december 2024

## **Betreft: Technische vragen verordening jeugdhulp**

**Pagina 5:** In de inleiding zegt u 'Burgemeester en wethouders kunnen zulke uitvoeringsregels maken'. Kunt u aangeven waar dat over gaat? Welke uitvoeringsregels zijn er al?

**Antwoord:** *Op dit moment zijn in de uitvoeringsregels zaken vastgelegd rondom second opinion en gebruikelijke zorg. Met ingang van de nieuwe verordening (dus vanaf 2025) hebben we dit overgeheveld naar de verordening zelf. Dat is transparanter en eenduidiger. Er wordt niet verwacht dat er dan nog aanvullend uitvoeringsregels nodig zijn, maar we willen de mogelijkheid wel openhouden voor onvoorziene zaken die niet persé in de verordening hoeven te landen. Daarnaast willen we jaarlijks beoordelen of de verordening aangepast moet worden, in dat geval komen we terug bij de Raad.*

**Pagina 10: art. 2.1.2** Cliëntenondersteuning en familiegroepsplan, dit is een mogelijkheid vooraf aan een gesprek, maar dus geen verplichting?

**Antwoord:** *Klopt.*

**Pagina 10:** Hoe vaak hebben gesprekken geleid tot een aanvraag? Hoeveel aanvragen voor professionele ondersteuning zijn er in de afgelopen 5 jaren geweigerd?

**Antwoord:** *In het proces is het zo dat als gezinnen/jeugdigen zich melden met een hulpvraag daar het gesprek over wordt aangegaan om helder te krijgen wat de vraag precies is. Welk probleem zit er achter de vraag (vraagverheldering)? Alleen als jeugdhulp het antwoord op die vraag is, wordt er vervolgens een aanvraag ingediend. Soms kan ondersteuning uit een vrij toegankelijke voorziening voor een gezin of jeugdige voldoende zijn om verder te kunnen en komt het niet tot een aanvraag voor jeugdhulp. Theoretisch kan er een aanvraag ingediend worden die dan vervolgens geweigerd wordt, maar in de praktijk zoeken consulent en gezin/jeugdige gezamenlijk naar een aanpak waarbij jeugdhulp een van de mogelijkheden is. Hoe vaak een melding niet tot een formele aanvraag voor jeugdhulp leidt, wordt niet geregistreerd. Ter illustratie: In 2024 is er op het gebied van jeugdhulp 1 bezwaarschrift bij de gemeente ingediend (nog in behandeling). In 2023 zijn er 2 bezwaarschriften ingediend die allebei niet-ontvankelijk waren.*

**Pagina 12:** Eigen kracht, hoe wordt dat beoordeeld? (arrest opzoeken)

Art. 2.3.2  Is dit al eens voorgekomen dat ouders al een voorziening hebben ingekocht zonder dat de gemeente daartoe een besluit heeft genomen? Kunt u daar een voorbeeld van geven?

**Antwoord:** De Centrale Raad van Beroep deed op 29 mei 2024 3 uitspraken over eigen kracht ([ECLI:NL:CRVB:2024:1095](#), [1096](#) en [1097](#)). In de 3 uitspraken van de CRvB gaat het om zaken waarin het college een aanvraag voor een pgb (deels) afwijst, omdat de ouders zelf een oplossing hebben voor het probleem. Er is dus sprake van eigen kracht.

De CRvB concludeert dat de gemeente in de Verordening moet regelen wanneer sprake is van eigen kracht, omdat dit 1 van de afwegingsfactoren is uit artikel 2.9 Jeugdwet. Specifiek geeft de CRvB aan dat de gemeente in de Verordening moet regelen wat de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht inhoudt en wanneer er gelet op deze plicht sprake is van eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp. Dit is in de verordening opgenomen met de beschrijving van gebruikelijk hulp in bijlage 2. Dit overzicht stond al opgenomen in de nadere uitvoeringsregels, maar is nu dus overgeheveld naar de verordening. De eigen kracht wordt verkend in het gesprek met ouders/jeugdige waarbij wordt besproken wat ouders met de personen uit hun netwerk of met ondersteuning uit een voorliggende voorziening kunnen opvangen. Daarbij wordt rekening gehouden met:

- De behoeften en mogelijkheden van de jeugdige;
- De voor de jeugdige benodigde ondersteuningsintensiteit en de duur daarvan;
- De mogelijkheden, de draagkracht en de belastbaarheid van de ouders;
- De samenstelling van het gezin en de woonsituatie;
- Het belang van de ouders om te voorzien in een inkomen, waarbij geen financiële draagkrachtmeting wordt gedaan;
- De mogelijkheden van het sociale netwerk om de jeugdige en de ouders te ondersteunen;
- De mogelijkheid om gebruik te maken van voorliggende (wettelijke) voorzieningen;
- Overige relevante omstandigheden van de jeugdige en de ouders die redelijkerwijs van invloed kunnen zijn op de mogelijkheid om de benodigde hulp zelf te bieden.

Art. 2.3.2.: In de eerste jaren na de decentralisatie kwam het weleens voor dat ouders hulp hadden ingeschakeld en de factuur vervolgens naar de gemeente stuurden. De laatste jaren gebeurt dat eigenlijk niet meer. Aanbieders weten nu dat ze een zorgtoekenning nodig hebben om te kunnen declareren.

**Pagina 13**  Ik neem aan dat ouders hulp wordt geboden bij het verstrekken van de juiste gegevens?  
Art. 2.5.1  'een jeugdige wordt alleen doorverwezen naar hulpverleners of zorgaanbieders waarmee de gemeente contractuele afspraken heeft'  Er kan dus niet gekozen worden voor een niet-gecontracteerde aanbieder en een maatwerkcontract?

**Antwoord:** Klopt. Een niet-gecontracteerde aanbieder wordt alleen ingezet als het gecontracteerde aanbod niet kan voldoen aan de hulpvraag. Dat is bijv. het geval bij jongeren die buiten de regio wonen (bijv. in een pleeggezin) of bij uitzonderlijke problematiek.

**Pagina 14**  art. 2.5.1 lid 4  welke bezwaren kunnen ouders tegen betrokkenheid van het lokale toegangsteam van de gemeente hebben? Kunt u daarvan een voorbeeld geven?  
Hoeveel procent van de beschikkingen voor een individuele voorziening zijn via huisartsen gekomen de afgelopen 5 jaren?

**Antwoord:** Bij psychische problematiek kan het voorkomen dat ouders niet willen dat anderen hiervan op de hoogte zijn. Het percentage verwijzingen via de huisarts ligt op ongeveer 25%.

**Pagina 17**  welke criteria hanteert de gemeente bij de beoordeling of jeugdhulp na 18 jaar doorgezet moet worden?

Art. 3.6.2  welke afspraken maakt de gemeente met de huisartsen over doorverwijzingen?

Art. 3.7  hoe te handelen wanneer de gecertificeerde instelling van mening is dat niet gecontracteerde jeugdhulp ingezet moet worden; en

f. hoe de gecertificeerde instelling zich inzet bij het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik van individuele voorzieningen.  hoe wordt dit getoetst?  
Kunt u het protocol toevoegen?

**Antwoord:** Vooruitlopende op de 18e verjaardag wordt bekeken of er nog een hulpvraag ligt en of er een andere wet van toepassing is. Zo gaat de inzet van GGZ-zorg op de 18<sup>e</sup> verjaardag over naar de zorgverzekeringswet. Bepaalde vormen van jeugdhulp worden in de regel doorgezet na de 18<sup>e</sup> verjaardag; dat geldt voor pleegzorg of verblijf in een gezinshuis zodat er niet meteen andere huisvesting nodig is als een jongere 18 wordt. Met huisartsen worden afspraken gemaakt over het gecontracteerde aanbod waar zij naar kunnen verwijzen en over de inzet van de praktijkondersteuners jeugd. We verkennen of er aanvullende afspraken gemaakt kunnen worden over de samenwerking met de consulenten jeugd bijvoorbeeld.

Het samenwerkingsprotocol met de gecertificeerde instellingen is hier te vinden: [Gedwongen kader | Jeugdhulp Zuid-Limburg \(jeugdhulpzuidlimburg.nl\)](https://www.jeugdhulpzuidlimburg.nl). Als de GI van mening is dat er niet-gecontracteerde zorg ingezet moet worden, gebeurt dit in overleg met de consulent jeugd. Er wordt dan een maatwerkcontract gesloten.

**Pagina 18**  afstemming onderwijs.  hoe ziet dit eruit?

**Antwoord:** De afstemming met onderwijs gebeurt op verschillende manieren. Meest concreet op casusniveau in de knooppunten op scholen waar afstemming plaatsvindt over hulpvragen van jongeren en eventuele inzet van jeugdhulp. Daarnaast wordt er periodiek op-overeenstemming- gericht-overleg (OOGO) gevoerd met schoolbesturen en samenwerkingsverband passend onderwijs.

**Pagina 19**  'Kernwaarde opvoeden gaat met vallen en opstaan'

Wat wordt hieronder gekwalificeerd? In de bijlage staan een aantal opvoedingsproblemen benoemd. Een slaapprobleem van een kind moet dus medisch bestempeld worden, wil het in aanmerking komen voor zorg?

Draagkracht en draaglast onevenredig  er wordt dus ook gekeken naar het inkomen van ouders? Hoe wordt getoetst of het sociaal netwerk stabiel is?

**Antwoord:** Klopt, als er een medische oorzaak is voor de slaapproblemen zal de huisarts nader onderzoek laten doen om te bepalen of medische zorg nodig is. Dit valt dan niet onder jeugdwet. Bij de afweging van draagkracht en draaglast wordt **geen** financiële draagkrachtmeting gedaan. Dat is niet toegestaan op grond van de Jeugdwet. De inschatting van wat het netwerk kan betekenen, wordt verkend en besproken in het gesprek met ouders/jeugdige.

**Pagina 22**

Art. 5.1 lid 4 sub d  kunt u hierop een toelichting geven? Een familielid, het sociaal netwerk, dat zorg op zich neemt en hiervoor een PGB budget krijgt, kan een reden zijn tot afwijzing? Hiermee wordt dus niet eerstegraads familie bedoeld, gezien dat tegenstrijdig zou zijn met art. 5.2 lid 4 sub d en lid 5? Deze artikelen lijken conflicterend.

Hoe worden de voorwaarden in lid 5 gehandhaafd en dus gecontroleerd?

Er wordt aangegeven dat PGB alleen toegekend wordt wanneer zorg in natura niet toereikend is. De PGB toekenningen zijn beperkt, kunt u aangeven om wat voor een soort zorgvragen het dan gaat?

**Antwoord:** In art. 5.1 lid 4 sub d is geregeld dat het sociaal netwerk niet kan worden ingezet als professionele hulp (op basis van norm verantwoorde werktoedeling) nodig is bijv. vanwege ernst van de problematiek of aandoening. Het gaat dan om professionals met een BIG- of SKJ-registratie. Dus een psycholoog mag niet haar eigen kind behandelen met een PGB. Het sociaal netwerk kan wel worden ingezet voor lichte begeleiding of persoonlijke verzorging. In art. 5.2 lid 4 onder d is bepaald dat er geen VOG nodig is als bijv. een ouder of grootouder met een PGB zijn kind begeleidt.

Art. 5.2 lid 5 bepaalt dat hulp uit het sociaal netwerk altijd als informele hulp wordt gezien. Dus dat dan altijd de informele tarieven gelden. Beide artikelen versterken elkaar in die zin.

Zorgvragen waarbij PGB is ingezet zijn bijv.:

- Zorg waar een 1 op 1 aanpak nodig is in de thuissituatie; vertrouwensrelatie belangrijk denk aan ASS (autisme) problematiek of een ouder die een verstoorde draagkracht/draaglast heeft (tijdelijk) waardoor een extra opvoeder/ondersteuning nodig is;
- Een specifieke/specialistische aanpak voor een uitzonderlijke diagnose/combinatie van diagnoses die in de regulier ingekochte zorg niet aanwezig is;
- Zorgaanbieder die niet meer gecontracteerd is maar waarbij het voor de casus van belang is om lopende zorg te continueren.

### **Pagina 23** □

De vaststelling van de tarieven worden op basis van de goedkoopste vorm van het zorg in natura vastgesteld, waarom is dat? Want PGB wordt toch alleen toegekend wanneer de zorg in natura niet toereikend is, dus waarom worden deze zaken met elkaar vergeleken?

Art. 5.3 lid 5 en art. 5.5 □ hoe controleert de gemeente deze zorgovereenkomsten? Gebeurt dit steekproefsgewijs of periodiek?

Art. 5.6 □ wat doet de gemeente wanneer de SVBopschorting vraagt? Gaat men dan direct over op controle?

**Antwoord:** In de Jeugdwet is bepaald dat een PGB niet hoger vastgesteld hoeft te worden dan een vergelijkbare individuele voorziening. De controle gebeurt steekproefsgewijs. De SVB vraagt geen opschorting, maar de gemeente. Er geldt dan een maximale termijn van 13 weken om de controle uit te voeren.

### **Pagina 27** □

Artikel 6.5 □ is dit om te voorkomen dat er een beschikking wordt afgegeven voor 2 jaar zorg, maar wanneer er feitelijk maar 1 jaar zorg geleverd wordt de gemeente alsnog voor 2 jaar betaald (zoals in het verleden gebeurd is en rechtszaken over zijn gevoerd)?

**Antwoord:** Nee, de rechtszaken hadden betrekking op de opgegeven tarieven door aanbieders in de beginjaren 2015 en 2016. Dit artikel gaat over de situatie dat ouders/jeugdige onjuiste informatie verstrekken waardoor hun onterecht hulp wordt toegekend.

Indiener Gabriëlle Heine

Partij indiener CDA

Behandeld door gemeente Maastricht/ team: Beleid Jeugd en Onderwijs